

УДК 336.02

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Владыковская С.В.

Научный руководитель: Тюленева Т.А.

Аннотация: в статье рассмотрены роль обеспечения прозрачности и подотчетности государственных финансов в повышении эффективности государственного контроля. Описаны способы ее совершенствования.

Ключевые слова: государственные финансы, финансовый контроль, государственный бюджет, эффективность.

Одним из актуальных вопросов менеджмента государственных финансов России по-прежнему остается вопрос открытости и прозрачности публичных финансовых средств. Как показывает практика, бюджетная политика государства, в большей степени, направлена на формирование формальных процессов, однако при этом отсутствуют любые стимулы и инструментарии для совершенствования прозрачности и подотчетности использования государственных финансов, которые, как результат, все еще мало соответствуют целям и задачам политики государства.

В целом, под прозрачностью принято понимать полное своевременное и систематическое раскрытие всей важной информации о бюджете. Прозрачность в сфере государственных финансов подразумевает под собой свободный доступ к информации о данной категории, ее достоверность и понятность для всех граждан государства.

Внимание к теме прозрачности бюджета и в более широком смысле – к прозрачности в сфере государственных финансов растет во всем мире. Общепризнано, что прозрачность в сфере государственных финансов является одним из ключевых инструментов обеспечения добросовестного управления, и таким образом способствует развитию и повышению устойчивости бюджетной системы. Растущий интерес к данной теме в мировом масштабе подтверждается рядом инициатив, прямо или косвенно направленных на внедрение или продвижение надлежащей практики по обеспечению прозрачности, в том числе в отдельных секторах, например, в ресурсодобывающих отраслях.

Активизация гражданского общества, развитие глобального управления, развитие Интернет-технологий также повлияли на ожидания общественности и возможности ее доступа к информации.

Информационные технологии являются не только инструментом совершенствования отчетности, но и одним из основных факторов, способствующих повышению прозрачности. В настоящее время многие страны Европы и Центральной Азии публикуют отчеты на общедоступных сайтах, а некоторые

осуществляют стратегии по созданию электронного правительства и внедряют интегрированные информационные системы по управлению государственными финансами. Подобная интеграция важна для улучшения мониторинга бюджетных показателей, формирования надежной финансовой отчетности и своевременного представления внутренне согласованных отчетов – факторов, оказывающих очевидное позитивное воздействие на уровень прозрачности и подотчетности.

Совершенствование процессов прозрачности и подотчетности государственных финансов неизбежно влечет за собой повышение эффективности реализации бюджетов, а также снижение стоимости суверенных заимствований и снижению уровня коррумпированности. Существующие проблемы в Российской Федерации свидетельствуют о том, что осведомленность в данном вопросе еще не достигла того уровня чтоб полностью искоренить проблему, однако все же есть заметные шаги в сторону улучшения.

Правительства стран мира принимают меры в ответ на призывы к повышению прозрачности, что подтверждается реализацией вышеупомянутых глобальных инициатив, к которым присоединились многие страны. Трудности и преимущества применения инструментов прозрачности и подотчетности призваны упрочить взаимодействие между государством и гражданами в процессе принятия решений на всех этапах бюджетного процесса.

Таким образом, совершенствуя его, он в то же время влечет за собой формирование и поддержание партнерств с широким кругом заинтересованных лиц, включая правительство, парламент, высшие органы аудита, органы судебной власти, организации гражданского общества и средства массовой информации. Ключевое место в этом процессе занимают центральные ведомства, в частности, министерство финансов и казначейство, в связи с тем, что они играют ведущую роль в формировании государственного бюджета и управлении государственными финансами.

Рассмотрим основные проблемы прозрачности и подотчетности государственных финансов России, а также направления их совершенствования.

Первая проблема заключается в устаревшем методе ведения бухгалтерского учета. На сегодняшний день государственный сектор для составления бухгалтерской отчетности применяет кассовый метод, который дает возможность раскрыть минимальное количество информации и крайне не оправдывает ожидания граждан и финансовых институтов.

Решение данного вопроса может послужить замена неактуального метода на метод, основанный на принципе начисления. Метод начислений обеспечивает более высокую степень прозрачности и ясности данных о финансовых ресурсах в государственном секторе, а также позволяет осуществлять более точный контроль долговых обязательств государства.

Также немаловажным этапом на пути к совершенствованию процессов прозрачности и подотчетности государственных финансов является ориентация на повышение уровня доверия избирателей. Ввиду того, что в пользова-

нии государства пребывают финансовые средства налогоплательщиков, и они интегрируются в развитие различных инфраструктур и сферу государственных услуг, граждане имеют право на получение отчетности по использованию их финансовых средств. Формирование доверительных отношений граждан и государства возможно в случае, если информация, предоставляемая о государственных финансах, будет характеризоваться крайней точностью и полнотой. Полнота данных будет являться индикатором высокого уровня ответственности и рационального распоряжения деньгами, внесет ясность в процедуры формирования и исполнения бюджета, а также станет аргументом ко многим финансовым последствиям от экономических, социальных и политических действий.

Акцент внимания должен быть установлен на долгосрочные и краткосрочные последствия принятия решений, что нереализуемо при отчетности и раскрытию данных только по процедуре движения государственных финансов. Соответственно, информацию должного качества можно получить только путем использования высокоэффективной, безопасной системы финансовой отчетности, составляемой методом начисления.

Следующая процедура, способная улучшить систему прозрачности и подотчетности – контроль государственного долга и обязательств в рамках реальных экономических последствий. Кризис государственного долга и последствия, которые из него вытекают, касаются не только России, но и всего мира и являются свидетельством серьезного недостатка института управления структурой государственного бюджета, а также акцентируют внимание на неумение, к примеру, всемирных финансовых систем рационально оценивать финансовое состояние государства. Заемное финансирование требует тщательного учета данных баланса ввиду того, что долгосрочные инвестиции могут в какой-то мере финансироваться путем долгосрочного долга.

В таком случае государство должно серьезно задуматься о сокращении количества экономических неизвестных якорей и рисков, формирующихся при неумении управления долгом. Стоит добавить, что сумма государственного долга не позволяет полностью оценить финансовую позицию страны, для этого нужно детально изучать все активы, пассивы и условные обязательства. Более того, открытость информации о пассивах может спровоцировать государственные единицы принимать решения, спроецированные на долгосрочное развитие и избежание краткосрочных идей. Данная задача также может быть реализована только при использовании метода начисления в процессе формирования отчетов.

Таким образом, главной задачей государства является работа на долгосрочное развитие, благополучие и безопасность граждан. Эта цель должна быть толчком к признанию важности прозрачной информации о государственных финансах и качества отчетности, а также уровня управленческих решений в секторе финансов и уже на данный момент принимать меры их повышения.

Для достижения данной цели были описаны приоритетные направления совершенствования процессов прозрачности и подотчетности государственных финансов России. Решение обозначенной проблемы обеспечит формирование устойчивого и стабильного общества, способного эффективно управлять ресурсами в сфере государственных финансов.

Также стоит упомянуть о принятии и интеграции международных стандартов учета в государственном секторе. Данная мера очень эффективна для повышения качества финансовой информации, предоставляемой финансовым сектором. Мировые стандарты позволят сравнивать данные по всем государствам и принимать решения о планировании, бюджетировании и распределении государственных финансах, их контроле и отчетности внутри страны.

И заключительная проблема, решение которой сдвинет процедуру повышения прозрачности и подотчетности государственных финансов с мертвой точки – отсутствие ориентации на общественные интересы. Прозрачность в данном свете является некой гарантией ориентированности на общественные интересы, на позицию граждан. Как правило, какое-либо государственное решение не поддается объяснению и аргументации на уровень учета интересов общества, что и не удивительно при отсутствии надежного, прозрачного и полного механизма финансовой отчетности и финансового управления.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. На сегодняшний день низкий уровень ясности и прозрачности данных о государственных финансах Российской Федерации является главным фактором риска, который ставит под угрозу не только эффективное функционирование рынка капитала, но еще и общую стабильность и устойчивое развития финансового сектора. Для решения данной проблемы единственным выходом является повышение степени информированности всех категорий граждан, каждый член общества должен понимать и осознавать важность финансовой отчетности государственных органов и имеет право на открытое и доступное получение информации, касающейся государственного бюджета.

Список литературы

1. Балынин И.В. Участие гражданского общества в реализации социальных функций государства как фактор повышения качества управления расходами бюджета / И.В. Балынин // Финансы и кредит. 2016. № 3 (675). С. 40-53
2. Сергиенко Н.С. К вопросу о прозрачности публичных финансов // Финансовое право и управление. 2017. № 3. С. 28-37.
3. Оценка эффективности налогового контроля в регионе по данным статистического наблюдения (на примере Кемеровской области - Кузбасса) / Тюленева Т.А. // Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы IX международной научно-практической конференции. Междуреченск, 2020.

4. Совершенствование налогового контроля как средство обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации / Тюленева Т.А.// Стратегии противодействия угрозам экономической безопасности России. Материалы II Всероссийского форума по экономической безопасности. Выпуск II. 2019. С. 284-287.

Владыковская Софья Витальевна, студент специальности «Экономическая безопасность», БЭс-164, 5 курс, krukta@mail.ru, Россия, Междуреченск, ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачёва», филиал в г. Междуреченске.

***DIRECTIONS FOR IMPROVING THE PROCESSES OF TRANSPARENCY AND
ACCOUNTABILITY OF PUBLIC FINANCES OF RUSSIAN FEDERATION***

*Vladykovskaya S.V.
Scientific supervisor: Tyuleneva T.A.*

Annotation: The article examines the role of ensuring transparency and accountability of public finances in improving the effectiveness of state control. The ways of its improvement are described.

Key words: public finance, financial control, state budget, efficiency.