

УДК 336.02

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ РЕЖИМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА (НА ПРИМЕРЕ МОНИТОРИНГА)

Герб Е.Ю.

Научный руководитель: Тюленева Т.А.

Аннотация: в статье рассмотрена роль мониторинга в повышении эффективности мероприятий государственного финансового контроля. Описаны направления его совершенствования.

Ключевые слова: финансовый контроль, государственный бюджет, международное сотрудничество, мониторинг.

Эффективная реализация функций государственного контроля в финансовой сфере во многом определяет уровень доверия между органами государственной власти в обществе и бизнесом, координацию отдельных составляющих бюджетной системы. Создание эффективного механизма управления бюджетными денежными потоками осуществляется в соответствии с адекватными условиям современной финансовой практики и трансформации экономических отношений. Это позволит определить способность контролирующих органов оперативно реагировать на нарушения бюджетной дисциплины и нести ответственность за законность распределения средств и исполнения всех бюджетов. Это определяет необходимость изучения особенностей бюджетного контроля и разбивки классификационных видов.

Определение области бюджетного контроля очень важно, поскольку такой контроль направлен на своевременное принятие корректирующих мер, а также на выявление отклонений в бюджетных и фактических показателях. Его результаты позволяют прогнозировать будущую ситуацию и избегать негативных событий.

Для того чтобы усовершенствовать систему государственного контроля (надзора), необходимо проведение мониторинга.

Мониторинг имеет важное значение для обеспечения выполнения финансовых, оперативных и капитальных планов, которые были разработаны и утверждены для осуществления в рамках бюджетных процессов. Контроль за бюджетом имеет решающее значение для организации, чтобы иметь возможность обеспечить подотчетность, связанную с расходованием средств.

Ключевыми элементами мониторинга будут являться: во-первых, заинтересованные лица, во-вторых, квалификационные требования, предъявляемые сотрудникам, деятельность которых заключается в обработке информации и ответственности за ее качество.

Мониторинг является составной частью системы государственного контроля, так как он не только выполняет управленческие функции, но и является инструментом выявления и устранения нарушений в любое время и на любом этапе финансового контроля.

Итак, ключевые характеристики мониторинга в системе государственного надзора требуют дальнейшего развития методических подходов к реализации основных принципов и функций, в частности методики проведения мониторинга, которые позволят осуществить общую оценку состояния функционирования системы.

Изучение функционирования деятельности контрольных органов по проведению мониторинга в международной практике будет способствовать формированию отдельных направлений, связанных с повышением эффективности мониторинга в Российской Федерации. Следовательно, необходимо рассмотреть деятельность зарубежных государственных органов, например, в Германии.

В Германии существуют подразделения, которые ведут мониторинг за расходами в различных отраслевых министерствах, – в значительной степени полагаются на взаимодействие с их коллегами в процессе подготовки и формулирования бюджета. Именно на этом этапе федеральное министерство финансов имеет возможность внести свой анализ в дискуссию о разработке политики (например, в области активной политики на рынке труда, которая была актуальной проблемой политики в последние годы). После этого сами министерства обладают значительной степенью автономии.

В каждом отраслевом министерстве есть назначенный сотрудник по бюджету, который возглавляет проведение мониторинга министерства и чья роль заключается в обеспечении того, чтобы средства распределялись по соответствующим областям и соблюдались бюджетные лимиты. При выполнении этой задачи сотрудник по бюджету подотчетен непосредственно министру и административному руководителю министерства.

Главенствующий орган, отвечающий за осуществление мониторинга, а именно Счетная палата, занимается следующими функциями:

- 1) проверяет правильность расчетов бюджета;
- 2) его рентабельность;
- 3) сверка отчетов об исполнении бюджета, о том в каком состоянии находится имущество, принадлежащее государству, а также гос. долг.

В отличие от Российской Федерации в Германии органы, занимающиеся осуществлением контрольно-надзорных функций, не являются исполнительной властью. Государственный контроль осуществляют счетные палаты (центральная, региональные, Европейская). Их целью является донесение до сведения высшим законодательным и исполнительным органам:

- 1) сформированные ими отчеты;
- 2) результаты о проведенных проверках и выявленных нарушениях;
- 3) предложение мероприятий по их устранению.

Для эффективного осуществления мониторинга за использованием бюджетных ресурсов в Германии существует обратная связь с гражданами страны. Созданы сайты счетных палат, на которых каждый гражданин может оставить письмо о выявлении не бережливости, и неэффективном использовании бюджетных средств.

Кроме этого, Германия внедряет в систему мониторинга автоматизированные системы, позволяющие следить за министерствами и контролировать бюджетные ассигнования.

Для дальнейшего увеличения эффективности и совершенствования мониторинга, повышения адекватности положительных результатов, полученных после его проведения, важно учитывать и применять зарубежный опыт на основе изучения практики его функционирования и формирования.

К примеру, совершенствование системы контроля может быть осуществлено с помощью разработки конкретных показателей эффективности. Использование разработанных коэффициентов станет своего рода независимой экспертизой в отношении функционирования органов гос. власти РФ. Благодаря их внедрению произойдет повышение качества управления системы финансов, а также ее развитие. Результатами применения немецкого метода, связанного с обратной связью с гражданами, позволило бы достичь оперативности выявления нарушений. Кроме того следует принять меры, которые в свою очередь способствовали бы росту:

- эффективности контрольных мероприятий, которые были бы направлены на определение ответственности специальных субъектов при совершении правонарушений в области исполнения финансового законодательства;
- ответственности контролирующих лиц за ненадлежащее исполнение своих обязательств.

Применение международного опыта в российской практике способствует дальнейшему повышению эффективности работы системы государственного мониторинга.

Список литературы

1. Взаимодействие органов внутренних дел и налоговых органов / Максимова Л. // Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 1. 23 с.
2. Годин, А.М., Горегляд, В.П., Подпорина, И.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. Москва: Дашков и К, 2010. 628 с.
3. Головин, К.Л. Правовые основы бюджетного контроля в РФ и ФРГ: сравнительно-правовое исследование. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: МГИМО МИД России, 2007.
4. Грачева, М. В. Внутренний контроль и аудит в секторе государственного управления: опыт развитых стран // Государственное управление. Электронный вестник. 2007. № 12.

5. Гусева, Д. Е. Современные институты парламентского контроля европейских государств (Германия, Франция, Великобритания, Россия) // PolitBook. 2016. № 3. С. 168–181.

6. Зудилин, А. П., Ахмедов Ф. Н. Финансовый контроль: учеб. пособие. М.: Изд-во РУДН, 2000. 124 с.

7. Налоговый контроль как инструмент обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации / Тюленева Т.А.// Современные тенденции и инновации в науке и производстве. материалы VII Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию филиала КузГТУ в г. Междуреченске. 2018. С. 234-236.

8. Совершенствование налогового контроля как средство обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации / Тюленева Т.А.// Стратегии противодействия угрозам экономической безопасности России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 281-286.

9. Исследование эффективности налогового контроля В Кемеровской области – Кузбассе / Тюленева Т.А. // Молодежь и наука. материалы международной научно-практической конференции старшеклассников, студентов и аспирантов. Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Нижнетагильский технологический институт (филиал). 2020. С. 451-454.

Герб Екатерина Юрьевна, студент специальности «Экономическая безопасность», БЭс-161.2, 5 курс, krukta@mail.ru, Россия, Прокопьевск, ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачёва», филиал в г. Прокопьевске

***DIRECTIONS FOR IMPROVING SPECIAL STATE CONTROL REGIMES IN
RUSSIA USING INTERNATIONAL EXPERIENCE (ON THE EXAMPLE OF
MONITORING)***

Gerb E.Yu.

Scientific supervisor: Tyuleneva T.A.

Annotation: the article considers the role of monitoring in improving the effectiveness of state financial control measures. The directions of its improvement are described.

Key words: financial control, state budget, international cooperation, monitoring.