

УДК 657.6

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ДОСУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Лазарева А.В.

Научный руководитель: Тюленева Т.А.

Аннотация: в статье рассмотрены перспективы использования процедуры досудебного обжалования решений контролирующих органов. Описаны проблемы ее практического применения.

Ключевые слова: контролирующие органы, досудебное обжалование, государственный контроль, правовой контроль.

Досудебное обжалование решений осуществляется в соответствии Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». КоАП регламентирует и устанавливает ответственность за нарушения государственных органов регламента, порученного ими при выполнении государственного контроля своих полномочий.

Наиболее частые несоблюдение правил контролирующих органов

- Недостаток оснований для проведения плановой выездной проверки:

- несоблюдение плана проверки;
- отсутствие заблаговременного уведомления о проверке;
- отсутствие согласия от прокурора о проведения проверки;

- Нарушение времени выполнения проверок на местах или превышение максимальной общей продолжительности проверок на местах в год;

Предписания выданные проверяющей организацией, для устранения нарушений, являются причиной для подачи досудебной жалобы, являются:

- Содержатся необоснованные претензии, не основанные на правовых нормах и законах;

- Выдача предписание вне компетенции предписавшему;

- Предписания включают недостижимые условия согласно срокам и объему работы;

- Распоряжение является вмешательством в деятельность организации.

Согласно статистике 30% жалоб, отданных на рассмотрение высшим должностным лицам, решаются до суда. Если же рассматривать Арбитражные суды, они удовлетворяют 50% жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на решения и действия (бездействие) административных органов.

Преимущество процедуры судебного обжалования:

- Независимость субъектов подавшим жалобу;
- Возможность взаимодействие заявителя при рассмотрении жалобы;
- Возможность заранее ознакомиться с решением по жалобе;

Недостатки процедуры досудебной апелляции следует отнести:

- Отсутствие фиксированного перечня причин (субъектов) обжалования в процедуре в контексте контрольно-надзорной деятельности

- «Коллективное единство»;
- неравенство сторон;

Правительство России начало эксперимент по досудебному обжалованию решений надзорных органов. В период с 17 августа 2020 года по 30 июня 2021 года Правительством России будет проведен эксперимент, в котором решения контролирующего органа (надзорного органа) и действия (бездействие) его должностных лиц оспаривались до суда.

Цель эксперимента – создать и опробовать механизм защиты прав подконтрольных лиц при взаимодействии с контролирующими (надзорными) органами в рамках государственного контроля (надзора).

Юридическое лицо, ИП или гражданин, не занимающееся предпринимательской деятельностью, в отношении которого регулирующим органом принято юридически значимое решение или действие (бездействие), может подать иск, жалоба. Если при этом, по их мнению, законные права и интересы были нарушены, они имеют право обратиться в суд.

Подача жалобы осуществляется в добровольном порядке с использованием портала Гос.услуг в разделе личный кабинет. Жалобу гражданин или юридическое лицо должен заверить электронной подписью.

Можно будет подать предварительную апелляцию:

- решение государственного контроля об направлении планового непланового контроля;
- предписание устранить выявленные нарушения;
- Меры по предотвращению причинения ущерба или прекращению его причинения, принимаемые контролерами ссылаясь на Федеральный закон № 4 от 25.07.2012 г. 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г.[3]
- действия (бездействие) должностных лиц контролирующего органа.

Жалоба должна содержать информацию о контролирующем органе, работнике, решения или действия которого подлежат обжалованию, а также информацию о предмете жалобы, основаниях и доводах инсайдера, и их потребностях.

Отдельно оговаривается, что жалоба может содержать просьбу о приостановлении исполнения оспариваемого решения надзорного органа.

Орган, уполномоченный рассматривать жалобу, в течении 2 рабочих дней выносит решение по заявленной жалобе.

Согласно итогам рассмотрения жалобы, могут быть приняты решения:

- заявление отклонено;
- решение органа по сертификации аннулировано целиком либо части;
- разрешение аннулировано целиком также установлено новое;
- признаны незаконным действия (бездействие) должностных лиц контролирующего органа и решено, по существу.

Список литературы

1. Зырянов С.М., Южаков В.Н. Досудебное обжалование решений при осуществлении государственного контроля // Государственная служба. 2014. № 6.
2. Правовое регулирование государственного контроля / отв. ред. д-р юрид. наук, проф., заслуженный деятель науки Российской Федерации / А.Ф. Ноздрачев. Москва, 2012.
3. Совершенствование налогового контроля как средство обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации / Тюленева Т.А.// Стратегии противодействия угрозам экономической безопасности России. Материалы II Всероссийского форума по экономической безопасности. Выпуск II. 2019. С. 284-287.
4. Налоговый контроль как инструмент обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации / Тюленева Т.А.// Современные тенденции и инновации в науке и производстве. материалы VII Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию филиала КузГТУ в г. Междуреченске. 2018. С. 234-236.

Лазарева Анастасия Витальевна, студент специальности «Экономическая безопасность», БЭс-162, 5 курс, krukta@mail.ru, Россия, Кемерово, ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачёва»

PROBLEMS AND PROSPECTS OF APPLYING THE PROCEDURE OF PRE-TRIAL APPEAL OF DECISIONS OF CONTROL AND SUPERVISORY AUTHORITIES

*Lazareva A.V.
Scientific supervisor: Tyuleneva T.A.*

Annotation: the article considers the prospects of using the procedure of pre-trial appeal of decisions of regulatory authorities. The problems of its practical application are described.

Key words: regulatory authorities, pre-trial appeal, state control, legal control.