

УДК 336.02

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ФИНАНСИРОВАНИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

Пискарева А.В.

Аннотация: в статье рассмотрены преимущества использования государственно-частного партнерства в финансировании инфраструктурных проектов. Рассмотрен зарубежный опыт финансирования инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: инфраструктурный проект, государственно-частное партнерство, финансирование.

Для обеспечения комплексного развития регионов государство испытывает необходимость в ресурсах. Частный бизнес способен помочь в реализации масштабных проектов, модернизируя инфраструктуру, при этом способствуя территориальному и региональному развитию, что определяет актуальность исследования.

Обоснованная политика в сфере инфраструктурной модернизации необходима для преодоления неустойчивого социально-экономического развития, она позволяет перейти к технологической модернизации и инновационным формам хозяйствования.

Целью работы является исследование зарубежной практики в области финансирования инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства для его дальнейшего использования в РФ.

Мировая потребность в новых инфраструктурных активах по результатам доклада ОЭСР до 2030 года составит 90 трлн. дол. США [1], ежегодные инвестиционные вложения при этом должны составлять от 6 трлн. дол. США, совокупные инвестиционные вложения в инфраструктурные активы – 3 трлн. дол. США. Таким образом, ежегодный инфраструктурный дефицит достигает отметки 50%. Необходимость ежегодных инвестиций в ряде развивающихся стран с 2014 по 2020 год составляет 836 млрд. дол. США (6,1 % от текущего ВВП) [2].

При этом, совокупные расходы на реализацию инвестиционных проектов в РФ должны составлять около 4-5% ВВП для того, чтобы сократить отставание, однако еще больший размер потребуется для удержания приемлемых темпов роста экономики [2].

Зарубежные страны в финансировании инфраструктурных проектов активно используют государственно-частное партнерство (ГЧП) – взаимодействие государства и бизнеса на основе соглашения о совместной деятельности

на взаимовыгодных условиях для достижения целей при распределении рисков и обязанностей при помощи совместных ресурсов и компетенций.

Перейдём к рассмотрению применения и использования ГЧП в различных странах.

Так, в 1992 г. в Великобритании образовалась такая «частная финансовая инициатива», где негосударственные предприятия инвестировали в строительство различных социальных объектов [5], а на данное время ГЧП реализуется в консорциумной форме. При реализации инфраструктурных проектов ГЧП активно применялось в области образования, здравоохранения и транспортной инфраструктуры.

В Германии ГЧП применялось также в начале 90-х гг. XX в., тогда появлялись институты партнерства, разрабатывающие предложения по повышению эффективности взаимодействия с частным капиталом. При этом, различные финансовые учреждения Германии активно участвуют в вопросах развития. Законодательство Германии признало необходимость наращивания потенциала данной формы привлечения инвестиций.

Сегодня же наблюдается тенденция по созданию специальных советов с поддержкой институтов ГЧП [6].

ГЧП во Франции активно нацелено на образование, здравоохранение, спорт, строительство социальных объектов, дороги. Сотрудничество – в форме концессии, где доля ответственности частного сектора – 75%. Обязанности местных органов государственной власти возложены носят организационный характер. Примером реализации инфраструктурного проекта в контексте механизма ГЧП является строительство между Францией и Англией Евротоннеля, финансирование составило 10 млрд фунтов стерлингов.

Для США и Канады ГПЧ – это эффективная часть государственного планирования. При этом государственная поддержка направлена на образование, транспорт, космос, окружающую среду, инновации, материально поощряя инициативу частного сектора и лицензируя на право использования научных достижений. ГПЧ отвечает за инфраструктуру государственных, местных и муниципальных органов власти [7]. На сегодняшний день В США реализуется более 1000 инфраструктурных проектов через механизм ГПЧ.

Зарубежная практика использования государственно-частного партнерства определяет схожие аспекты при взаимодействии государства и частного бизнеса: долгосрочное договорное соглашение; неполный переход собственности на активы к частному капиталу; контроль затрат государственного сектора; ответственность подрядчика из частного сектора за проектирование, строительство, финансирование, обслуживание объекта; государственный контроль предоставления услуг; непосредственное поступление денежного потока частному сектору от проекта или правительства.

ГПЧ определяет конкурентные качества национальной экономики, инфраструктура – конкурентоспособность экономики, а также улучшает благо-

состояние населения. При этом, значительный результаты достигаются при ведущей роли государства в решении задач инфраструктурной модернизации, направляя при этом частный капитал.

Таким образом, зарубежная практика показывает, как грамотное распределение ресурсов способствует эффективному экономическому росту, конкурентоспособности экономики, улучшению благосостояния населения. При этом государство в данном случае занимается определением различных опасностей и рисков для экономики, а также исследованием направления инвестиционной активности частного капитала в реализации ГЧП-проектов, применяя различные методы стимулирования бизнеса в инфраструктурные проекты.

Для государства необходимо сформировать такую инфраструктуру, которая смогла бы способствовать устойчивому развитию страны, и качественным примером в данной области выступают созданные в Германии ГЧП-центры.

Центральной проблемой реализации ГЧП-проектов можно определить грамотный выбор определяющих приоритетов, где основная задача государственного регулирования будет заключаться в достижении благоприятных результатов.

Рост доходов направлений реализации политики инфраструктурных проектов и действие мультипликационного эффекта инвестиций требуют применения фискальной и денежно-кредитной политики. Необходимо реализовывать такие проекты, которые влекут за собой наибольший прирост занятости и активное привлечение субъектов хозяйствования. Однако, низкая рентабельность таких проектов и значительные финансовые средства при вложении, а также различные возможные риски сводят к минимуму участие бизнеса в ГЧП. Также важным вопросом в данной области является обеспечение реализации активной политики в области инфраструктуры и интенсивный поиск новых источников финансирования инфраструктурных проектов.

Список литературы

1. McKinsey Global Institute Bridging global infrastructure gaps // McKinsey&Company, 2016. - 48 p.
2. Ruiz-Núñez F., Wei Z. Infrastructure Investment Demands in Emerging Markets and Developing Economies // Policy Research Working Paper No. 7414, World Bank, Washington, DC, 2015.
3. OECD Infrastructure Financing Instruments and Incentives. // Paris: OECD Publishing, 2015. - 74 p.
4. Saha D., Hong S. H., Shao A., Modi A., Zemlytska I. Private participation in infrastructure (PPI) annual report 2017 (English) // Washington, D.C.: World Bank Group. [Электронный ресурс].

URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/658451524561003915/Private-participation-in-infrastructure-PPI-annual-report-2017>

5. Corner D. The United Kingdom Private Finance Initiative: The Challenge of Al-locating Risk // OECD Journal on Budgeting, 2006, vol. 5, no. 3, pp. 37–55 [Электронный ресурс].

URL: <https://www.oecd.org/governance/budgeting/43479923.pdf>

6. Delmon J. Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk // The World Bank and Kluwer Law International. 2009. [Электронный ресурс].

URL: <http://www.fa.ru/org/chair/gchp/Documents/biblio/Private%20sector%20investment%20in%20infrastructure%2C%20Jeffrey%20Delmon.pdf>

7. Van Ham H., Koppenjan J. Building Public-private partnerships: assessing and managing risks in port development // Public Management Review, 2001, vol. 4, no. 4, pp. 593–616. [Электронный ресурс].

URL: https://www.researchgate.net/publication/254348156_Building_public-private_partnerships_Assessing_and_managing_risks_in_port_development

8. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: Монография / Белицкая А.В. - М.:Статут, 2012. - 191 с.

Пискарева Анастасия Владимировна, студентка специальности «Финансы и кредит», Э-118, 3 курс, piskareva4815@gmail.com, Россия, г. Муром, Муромский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

FOREIGN PRACTICE OF USING PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN FINANCING INFRASTRUCTURE PROJECTS

Piskareva A.V.

Annotation: Resume: The article discusses the advantages of using public-private partnerships in financing infrastructure projects. The foreign experience of financing infrastructure projects based on public-private partnerships is considered.

Key words: infrastructure project, public-private partnership, financing.